

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы»

27 января 2022 года

№ 12

город Красноуральск

Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган):

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск «О направлении на экспертизу проекта постановления администрации» от 27.01.2022 № 422 – на 1 листе.

2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы» (далее – Проект) – на 29 листах.

3. Пояснительная записка, содержащая финансово-экономическое обоснование к Проекту – на 29 листах.

4. Справочный материал – на 308 листах.

Дата поступления Проекта в Контрольный орган: 27 января 2022 года.

Источник поступления Проекта: администрация городского округа Красноуральск.

Цель проведения экспертизы: подтверждение полномочий по установлению новых расходных обязательств, определение экономических последствий их принятия; полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности их размера в рамках муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы»; соответствия их показателям бюджета городского округа Красноуральск.

Основание проведения экспертизы: пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), статья 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349, пункты 14, 19 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов

муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск», утвержденный распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22.

В результате экспертизы установлено:

1. В Контрольный орган городского округа Красноуральск для проведения финансово–экономической экспертизы 01.09.2021 поступил проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы». По итогам экспертизы составлено Заключение от 04.10.2021 № 94.

2. Согласно пояснительной записке на дополнительную экспертизу Проект направлен в целях приведения муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы», утвержденной постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1380 (в редакции от 24.01.2022 № 70, далее - Программа), в соответствии с решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 343 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Решение о бюджете) на основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Проектом предлагается установить общий объем финансирования Программы, в размере **3 947 297 190,64** руб. (за счет средств федерального бюджета – 150 551 729,33 руб., областного бюджета – 2 075 534 271,53 руб., местного бюджета – 1 258 082 709,78 руб., внебюджетных источников – 463 128 480,00 руб.).

Происходит сокращение объема затрат на реализацию Программы в 2022 году на **420 445 955,19** руб., а также увеличение общего объема финансирования Программы в 2023 году – на **542 101 400,00** руб. и в 2024 году – на **95 222 990,00** руб., из них:

Год	Изменение объемов финансирования в части их источников по годам реализации Программы в соответствии с представленным Проектом, руб.				Итого отклонений от утвержденных объемов финансирования по годам реализации в соответствии с Программой (в редакции от 24.01.2022 № 70)	
	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет	Внебюджетные источники	руб.	%
2022	+507 100,00	+62 179 400,00	-18 681 623,19	-464 450 832,00	-420 445 955,19	-40,5
2023	+315 500,00	+41 386 200,00	+37 271 220,00	+463 128 480,00	+542 101 400,00	+101,8

2024	+22 594 300,0 0	+76 809 200,0 0	+22 047 490,0 0	-26 228 000,00	+95 222 990,00	+20,2
------	--------------------	--------------------	--------------------	----------------	----------------	-------

Таким образом, финансовое обеспечение выполнения мероприятий Программы в 2022-2024 годах в соответствии с Проектом выглядит следующим образом:

Год	Местный бюджет, руб.	Источники привлекаемых средств, руб.			Итого, руб.
		Федеральный бюджет	Областной бюджет	Внебюджетные источники	
2022	227 965 770,81	22 828 300,00	367 708 900,00	0,00	618 502 970 81
2023	236 338 720,00	22 302 600,00	353 073 600,00	463 128 480,00	1 074 843 400,00
2024	184 880 000,00	22 594 300,00	360 435 700,00	0,00	567 910 000,00

Названные изменения вносятся ответственным исполнителем Программы - МКУ «Управление образования городского округа Красноуральск» (далее – Управление образования) в соответствии с пунктом 18 главы 3 Порядка № 220.

Расхождений между уточняемыми объемами финансирования Программы на 2022-2024 годы, отраженными в Проекте, и показателями местного бюджета, согласно Решению о бюджете, не установлено.

4. Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию указанные изменения происходят в связи с необходимостью:

1) переноса сроков реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства по объекту «Строительство здания начальной школы на 400 мест с теплым переходом к МАОУ СОШ № 6, расположенной по ул. Каляева, 37 в г. Красноуральск» с 2022 года на 2023 год.

Согласно сводному сметному расчету стоимости для строительства указанного объекта необходимо 514 587 200,00 руб.

В целях участия в отборе муниципальных образований для предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство и реконструкцию объектов муниципальной собственности в рамках реализации подпрограммы «Строительство объектов государственной собственности Свердловской области и поддержка реализации приоритетных муниципальных инвестиционных проектов» государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1296-ПП, администрацией городского округа Красноуральск в 2022 году планируется направить заявку и, в случае прохождения отбора, софинансирование за счет средств местного бюджета в 2023 году составит 10,0% или 51 458 720,00 руб.

В связи с тем, что Программа представляет собой комплекс мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам, направленных на достижение конкретных целей и решения задач в сфере социально-экономического развития муниципального образования, при отсутствии подтверждения выделения областных средств в сумме 463 128 480,00 рублей, и

для отражения полной стоимости строительства начальной школы на 400 мест в Программе, бюджетные ассигнования областного бюджета отражены как средства внебюджетных источников.

При получении софинансирования из областного бюджета ответственным исполнителем Программы будет произведена корректировка указанных средств.

Реализация данного мероприятия направлена на достижение значения целевого показателя 1.1.3.2 «Доля учащихся общеобразовательных организаций, обучающихся в одну смену», который увеличивается в 2022 году на 7,4% и составляет 92,6%. В связи с переносом сроков строительства объекта и планируемой даты сдачи объекта в эксплуатацию на 2023 год, в 2023 и 2024 годах значение указанного показателя составит 100,0%;

2) увеличения объемов финансового обеспечения выполнения мероприятия 1.1 «Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях городского округа Красноуральск» (далее – мероприятие 1.1) - в 2022 году на 12 094 900,00 руб. (до 160 176 900,00 руб.), в 2023 году – на 20 197 000,00 руб. (до 171 098 000,00 руб.), в 2024 году – на 41 433 000,00 руб. (до 174 474 000,00 руб.) за счет средств областного бюджета, предоставляемых в виде субвенций в соответствии с Законом Свердловской области от 09.12.2013 № 119-ОЗ «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общего образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета» (с изменениями, далее – Закон №119-ОЗ), а также постановлением Правительства Свердловской области от 02.04.2014 № 278-ПП «Об утверждении порядков расчета объемов (размеров субвенций), предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» (с изменениями, далее – Постановление № 278-ПП);

3) изменения объемов финансового обеспечения реализации мероприятия 1.2 «Организация предоставления дошкольного образования, создание условий для присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях городского округа Красноуральск» (далее – мероприятие 1.2) за счет средств местного бюджета, а именно:

- в 2022 и 2023 годах – происходит сокращение финансирования на 3 840 440,00 руб. (до 80 735 550,00 руб.) и 1 763 060,00 руб. (до 84 228 890,00 руб.) соответственно;

- в 2024 году – увеличение финансового обеспечения на 25 469 580,00 руб.

(до 86 470 790,00 руб.).

В рамках данного мероприятия запланировано предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными дошкольными образовательными учреждениями.

В связи с сокращением плановых объемов бюджетных ассигнований на 2022 – 2024 годы в части расходов, источником финансового обеспечения которых являются собственные доходы местного бюджета в расчет базового норматива затрат на выполнение муниципальных заданий не вошли следующие расходы:

затраты на прочие общехозяйственные нужды;

затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества, необходимого для выполнения муниципального задания;

затраты, связанные с приведением в соответствие с требованиями пожарной безопасности, санитарного законодательства зданий и помещений, соблюдением требований СанПиН, антитеррористической безопасности;

затраты на приобретение оборудования и материальных запасов.

Также не был утвержден базовый норматив затрат по услуге «Присмотр и уход». Согласно пояснительной записке реализация данной услуги в 2022 – 2024 годах запланирована за счет средств родительской платы за содержание ребенка в дошкольном образовательном учреждении;

4) увеличения объемов финансирования мероприятия 1.3 «Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и финансовое обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа Красноуральск» (далее – мероприятие 1.3) - в 2022 году на 5 339 300,00 руб. (до 146 711 300,00 руб.), в 2023 году – на 4 839 000,00 руб. (до 148 685 000,00 руб.), в 2024 году – на 10 851 000,00 руб. (до 151 389 000,00 руб.) за счет средств областного бюджета, предоставляемых в виде субвенций в соответствии с Законом № 119-ОЗ, а также Постановлением № 278-ПП.

Реализация данного мероприятия направлена, в том числе на достижение значения целевого показателя 1.3.1.3 «Удельный вес численности учителей общеобразовательных организаций в возрасте до 35 лет в общей численности учителей общеобразовательных организаций» (далее – показатель 1.3.1.3), которое сокращается в 2022 и 2023 годах на 3,4% и составляет 28,5% и 29,5% соответственно. В свою очередь в 2024 году значение показателя увеличивается на 3,9% и составляет 29,9%;

5) увеличения размера финансового обеспечения мероприятия 1.4 «Организация предоставления общего образования и создание условий для содержания детей в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа Красноуральск» (далее – мероприятие 1.4) - в 2022 году на 2 024 870,00 руб. (до 49 483 240,00 руб.), в 2023 году – на 2 318 370,00 руб. (до 50 517 120,00 руб.), в 2024 году – на 4 338 180,00 руб. (до 52 002 590,00 руб.) за счет средств местного бюджета.

В рамках данного мероприятия запланировано предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными общеобразовательными учреждениями.

В связи с сокращением плановых объемов бюджетных ассигнований на 2022 - 2024 годы в части расходов, источником финансового обеспечения которых являются собственные доходы местного бюджета в расчет базового норматива затрат не вошли следующие расходы:

затраты на прочие общехозяйственные нужды;

затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества, необходимого для выполнения муниципального задания;

затраты, связанные с приведением в соответствие с требованиями пожарной безопасности, санитарного законодательства зданий и помещений, соблюдением требований СанПиН, антитеррористической безопасности;

затраты на приобретение оборудования и материальных запасов.

Указанные факты могут привести к **невозможности выполнения данного мероприятия в полном объеме и повлечь недостижение установленных значений целевых показателей**, на реализацию которых направлено мероприятие 1.4;

б) изменения объема финансирования мероприятия 1.5 «Обеспечение питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа Красноуральск», а именно:

- в 2022 и 2023 годах происходит увеличение на 8 373 400,00 руб. (до 18 706 000,00 руб.) и 8 165 700,00 руб. (до 19 453 000,00 руб.) соответственно за счет средств областного бюджета;

- в 2024 году – сокращение на 5 997 000,00 руб. (до 20 231 000,00 руб.), в т.ч. увеличение бюджетных ассигнований областного бюджета на 20 231 000,00 руб. и сокращение финансирования за счет средств внебюджетных источников на 26 228 000,00 руб.

Указанные изменения происходят в целях исполнения постановления Правительства Свердловской области 05.03.2014 № 146-ПП «Об обеспечении бесплатным горячим питанием обучающихся по очной форме обучения в государственных общеобразовательных организациях Свердловской области, муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях и обособленных структурных подразделениях государственных образовательных организаций Свердловской области по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, а также обучающихся по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Свердловской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования в сфере искусств, и обособленных структурных подразделениях таких государственных профессиональных образовательных организаций Свердловской области по основным общеобразовательным программам и по образовательным программам среднего профессионального образования в сфере искусств, интегрированным с образовательными программами основного общего и

среднего общего образования», постановлений администрации городского округа Красноуральск от 28.12.2021 № 1532 «Об организации питания обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций городского округа Красноуральск в 2022 году», от 07.05.2020 № 597 «Об утверждении порядка предоставления денежной компенсации на обеспечение бесплатным двухразовым питанием (завтрак и обед) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому в городском округе Красноуральск» и в связи с поступлением средств на указанные цели из областного бюджета;

7) сокращения финансирования мероприятия 1.6 «Организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных организациях дополнительного образования городского округа Красноуральск» - в 2022 году на 1 433 746,00 руб. (до 5 686 728,00 руб.), в 2023 году – на 1 138 985,00 руб. (до 5 436 483,00 руб.), в 2024 году – на 6 733 275,00 руб. (до 5 618 105,00 руб.) за счет средств бюджета городского округа Красноуральск.

Сокращение финансового обеспечения происходит в связи с уменьшением необходимого количества педагогических работников МАУ ДО ДЮЦ «Ровесник», задействованных в оказании муниципальных услуг в рамках выполнения учреждением муниципального задания на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (в части затрат на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, включая страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования; страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права);

8) исключения объемов финансового обеспечения реализации мероприятия 1.7 «Мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей в каникулярное время в городском округе Красноуральск» в 2024 году в связи с тем, что осуществление мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья финансируется в рамках мероприятия 1.8 начиная с 2021 года. На этом основании реализация мероприятия 1.8 предусмотрена за счет средств областного и местного бюджетов в следующих объемах:

- в 2022 году в сумме 10 434 903,42 руб., в т.ч. областной бюджет – 8 197 700,00 руб., местный бюджет – 2 237 203,42 руб.;

- в 2023 году в размере 9 858 995,00 руб., в т.ч. за счет средств областного бюджета – 8 435 100,00 руб., местного бюджета – 1 423 895,00 руб.;

- в 2024 году в сумме 10 253 351,00 руб., в т.ч. областной бюджет – 8 772 500,00 руб., местный бюджет – 1 480 851,00 руб.

Расчет производился из средней стоимости путевок в оздоровительные

организации в каникулярный период 2021 года в городском округе Красноуральск, утвержденной постановлением администрации городского округа Красноуральск от 02.03.2021 № 212 «О видах и объемах отдыха и оздоровления детей на территории городского округа Красноуральск» (с изменениями).

В связи с сокращением плановых объемов бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы в части расходов, источником финансового обеспечения которых являются собственные доходы местного бюджета, на подготовку к летнему оздоровлению в МАУ СОЦ «Солнечный» не запланированы расходы на 2023 год - в сумме 868 073,34 руб., на 2024 год - 868 073,34 руб.

При увеличении стоимости путевок в оздоровительные организации в каникулярный период 2022 года и плановый периода 2023 и 2024 годов в городском округе Красноуральск ответственный исполнитель Программы, являясь распорядителем бюджетных средств (далее – РБС), будет вынуждено обратиться к гласному распорядителю бюджетных средств (далее – ГРБС) администрации городского округа Красноуральск с просьбой о выделении дополнительных средств местного бюджета и о внесении изменений в Решение о бюджете.

Указанные факты могут привести к **невозможности выполнения данного мероприятия в полном объеме и повлечь недостижение установленных значений целевых показателей 1.2.1.1 «Доля детей школьного возраста, получивших услуги по отдыху и оздоровлению в загородных оздоровительных лагерях и санаторно-курортных организациях в каникулярное время, от общей численности детей школьного возраста, охваченных отдыхом и оздоровлением в каникулярное время» и 1.2.1.2 «Доля детей, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления, от общей численности детей школьного возраста», на реализацию которых направлено мероприятие 1.8;**

9) исключения объема финансового обеспечения реализации мероприятия 1.9 «Мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей в межканикулярное время в городском округе Красноуральск» в 2024 году на сумму 18 997 220,00 руб. за счет средств городского округа в связи с тем, что проведение мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей в межканикулярное время не относится к вопросам местного значения и не подлежит финансированию за счет бюджетных ассигнований местного бюджета;

10) изменения объема бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию мероприятия 1.10 «Капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные образовательные организации» за счет средств местного бюджета, а именно:

- в 2022 году происходит увеличение финансирования на 3 155 054,00 руб. (до 8 000 000,00 руб.), в том числе на проведение работ по монтажу охранной сигнализации в муниципальных дошкольных образовательных

учреждениях общей стоимостью 5 680 388,40 руб., на проведение текущего ремонта в дошкольных образовательных организациях на общую сумму 903 383,16 руб., на проведение работ по монтажу адресной системы пожарной сигнализации общей стоимостью 1 416 228,44 руб.;

Следует отметить, что полная стоимость работ по автоматической установке пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре в помещениях МБДОУ Детский сад № 30 (Свердловская область, город Красноуральск, улица Дачная, 3) составляет 658 320,00 руб., а Решением о бюджете на эти цели выделены лишь 129 937,64 руб. Разница средств в сумме 528 382,36 руб. для проведения таких работ РБС будет компенсирована за счет экономии по проведенным торгам от монтажа охранной сигнализации в дошкольных учреждениях или путем обращения к ГРБС о выделении дополнительных средств местного бюджета и о внесении изменений в Решение о бюджете;

- в 2023 году исключается объем финансового обеспечения указанного мероприятия в сумме 5 121 977,00 руб., в связи с чем происходит корректировка значения целевого показателя 1.4.1.1 «Доля муниципальных образовательных организаций, в которых проведены работы по капитальному ремонту, приведению в соответствие требованиям пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений в текущем году, от общего количества муниципальных образовательных организаций, в которых запланированы работы по капитальному ремонту, приведению в соответствие требованиям пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений в текущем году» в части сокращения его значения в 2023 году до 0,0%;

11) сокращения объемов финансирования реализации мероприятия 1.12 «Осуществление государственных полномочий Свердловской области по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей находящихся в трудной жизненной ситуации) в учебное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья» - в 2022 году на 33 400,00 руб. (до 1 001 900,00 руб.), в 2023 году – на 347 300,00 руб. (до 1 042 000,00 руб.), в 2024 году – на 9 300,00 руб. (до 1 083 600,00 руб.) за счет средств областного бюджета, в связи с поступлением в бюджет городского округа субвенций на осуществление переданных органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственных полномочий Свердловской области по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации) в учебное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья, в соответствии с Законом Свердловской области от 28.05.2018 № 53-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями Свердловской области в

сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей», постановлением Правительства Свердловской области от 17.10.2018 № 693-ПП «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление переданных органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственных полномочий Свердловской области по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации) в учебное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья».

На этом основании происходит сокращение значения целевого показателя 1.2.1.3 «Количество оздоровленных детей (за исключением детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), в учебное время в организациях отдыха детей и их оздоровления, в которых созданы условия для освоения детьми основных общеобразовательных программ» на 10,0 человек в 2022-2023 годах, итоговое значение показателя составило 30,0 человек ежегодно;

12) отражения в Программе объемов финансирования мероприятия 1.15 «Создание безопасных условий пребывания в муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления» (далее – мероприятие 1.15) на 2022 год в сумме 24 405 300,00 руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 8 962 300,00 руб., местного бюджета – 15 443 000,00 руб.

Данные средства выделены для проведения работ по благоустройству территории Муниципального автономного учреждения Социально-оздоровительного центра «Солнечный», а именно:

- замена ограждения по периметру загородного лагеря по адресу: Свердловская область, г. Красноуральск, п. Дачный, ул. Пионерская, дом № 18 на сумму 15 006 859,69 руб.;

- замена ограждения по периметру загородного лагеря, расположенного по адресу: Свердловская область, г. Кушва, ул. Суворова, дом № 43 на сумму 15 878 675,00 руб.

В соответствии со сметным расчетом и заключением о проверке сметной стоимости общая стоимость проведения указанных работ составляет 30 885 534,69 руб.

Софинансирование за счет средств местного бюджета составляют 15 443 000,00 руб. (50% общей стоимости в соответствии с требованиями государственной программы «Развитие системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области до 2025 года»).

В связи с предоставлением областным бюджетом меньшего объема средств на реализацию мероприятия 1.15 существует вероятность его **невыполнения в полном объеме и недостижения значения целевого показателя 1.2.2.1 «Доля зданий и сооружений муниципальных организаций отдыха детей и их оздоровления, в которых проведены работы по созданию условий для отдыха и оздоровления детей, а также безбарьерной среды для**

детей всех групп здоровья, от общего количества зданий и сооружений муниципальных организаций отдыха детей и их оздоровления, в которых запланированы работы по созданию условий для отдыха и оздоровления детей, а также безбарьерной среды для детей всех групп здоровья»;

13) изменения объемов финансового обеспечения реализации мероприятия 1.18 «Обеспечение персонифицированного финансирования на реализацию мероприятий дополнительного образования детей» за счет средств местного бюджета, а именно:

- в 2022 и 2023 годах происходит сокращение финансирования указанного мероприятия на 2 476 558,00 руб. (до 8 882 402,00 руб.) и 2 994 869,00 руб. (до 9 191 349,00 руб.) соответственно;

- в 2023 году – увеличение на 9 171 010,00 руб. (до 9 171 010,00 руб.).

Данные изменения вносятся в целях обеспечения равной доступности качественного дополнительного образования для детей в городском округе Красноуральск, реализации системы персонифицированного финансирования дополнительного образования, подразумевающей предоставление детям именных сертификатов дополнительного образования, в соответствии с общими приоритетными направлениями совершенствования системы дополнительного образования в Российской Федерации, закрепленными, в частности, постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2019 № 503-ПП «О системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области» (с изменениями, далее – Постановление № 503-ПП).

В связи с сокращением плановых объемов бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы в части расходов, источником финансового обеспечения которых являются собственные доходы местного бюджета, произведен перерасчет грубой оценки номинала сертификата ПФДО, исключены затраты уполномоченной организации – участника системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в городском округе Красноуральск, возникающих в связи с осуществлением ею оплаты дополнительного образования, получаемого детьми с использованием сертификатов дополнительного образования, выданных в городском округе Красноуральск (2,5%).

Для реализации данного мероприятия РБС будет вынуждено обратиться к ГРБС о выделении дополнительных средств местного бюджета и о внесении изменений в Решение о бюджете (2,5% на обеспечение затрат уполномоченной организации).

Также, в связи с внесением изменений в Постановление № 503-ПП, ответственным исполнителем предлагается исключить из Программы значение целевого показателя 3.1.2.3 «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, использующих сертификаты дополнительного образования в статусе сертификатов персонифицированного финансирования» начиная с 2022 года, а также дополнить Программу целевым показателем 3.1.2.4 «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, использующих сертификаты дополнительного образования с номиналом» с числовыми значениями в 2022 году – 11,9%, в 2023

году – 13,4%, в 2024 году – 13,7%;

14) увеличения объемов финансирования мероприятия 1.20 «Организация и создание условий для обеспечения питанием обучающихся общеобразовательных организаций» - в 2022 году на 41 082,00 руб. (до 82 828,00 руб.), в 2023 году – на 92 000,00 руб. (до 159 500,00 руб.), в 2024 году – на 154 600,00 руб. (до 154 600,00 руб.) за счет средств городского округа Красноуральск.

В соответствии с Порядком предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по обеспечению питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 19.12.2019 № 920-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области до 2025 года», субсидия из областного бюджета предоставляется лишь при условии направления средств местного бюджета на организацию и создание условий для обеспечения питанием обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций в соответствии с СанПиН 2.4.5.2409-08.

На этом основании данные средства местного бюджета будут направлены на приобретение оборудования для оснащения пищеблока МАОУ СОШ № 3 (мясорубка, машина овощерезательно-протирочная, пароконвектомат, тестомес) в 2022-2024 годах;

15) увеличения финансового обеспечения реализации мероприятия 1.21 «Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций» - в 2022 году на 89 700,00 руб. (до 12 128 000,00 руб.), в 2023 году – на 89 700,00 руб. (до 12 128 000,00 руб.), в 2024 году – на 12 128 000,00 руб. (до 12 128 000,00 руб.) за счет средств федерального бюджета.

Данные изменения происходят на основании планируемого предоставления из бюджета Свердловской области бюджету городского округа Красноуральск иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории Свердловской области, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные основные общеобразовательные программы, в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 03.09.2020 № 620–ПП «О выплате ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных образовательных организаций Свердловской области и муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории Свердловской области, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные основные общеобразовательные программы», законом Свердловской области от

08.12.2021 № 111-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

На этом основании значение целевого показателя 1.1.9.1 «Доля педагогических работников общеобразовательных организаций, получивших вознаграждение за классное руководство, в общей численности педагогических работников такой категории» установлено на протяжении 2022-2024 годов на уровне 100,0%;

16) увеличения объемов финансирования мероприятия 1.22 «Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях»:

- в 2022 году на 596 200,00 руб. (до 15 286 100,00 руб.), в том числе за счет средств областного бюджета – на 417 400,00 руб. (до 10 700 300,00 руб.), местного бюджета – на 178 800,00 руб. (до 4 585 800,00 руб.);

- в 2023 году – на 1 322 500,00 руб. (до 14 535 100,00 руб.), в том числе за счет средств областного бюджета – на 225 800,00 руб. (до 10 174 600,00 руб.), за счет средств местного бюджета – на 96 700,00 руб. (до 4 360 500,00 руб.);

- в 2024 году – на 14 951 900,00 руб. (до 14 951 900,00 руб.), в том числе за счет средств областного бюджета – на 10 466 300,00 руб., за счет местного бюджета – на 4 485 600,00 руб.

Указанные изменения происходят в связи с предоставлением из областного бюджета субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Свердловской области, в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 17.12.2020 № 948-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 03.09.2020 № 621-ПП «Об организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях Свердловской области и муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Свердловской области».

На этом основании Проектом предлагается установить значение целевого показателя 1.1.5.2 «Доля обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, получающих бесплатное горячее питание, к общему количеству обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях» в период 2022-2024 годов на уровне 100,0%;

17) исключения объемов финансового обеспечения реализации мероприятия 1.23 «Организация отдыха детей на базе МАУ СОЦ «Солнечный» начиная с 2022 года в связи с включением в Программу нового мероприятия 1.26 «Осуществление мероприятий по организации отдыха детей на базе МАУ СОЦ «Солнечный» и создание условий для обеспечения отдыха» (далее – мероприятие 1.26) с объемами финансирования в 2022 году – 15 462 393,39 руб., в 2023 году – 13 675 750,00 руб., в 2024 году – 9 006 525,00 руб.

В рамках указанного мероприятия планируется предоставление субсидии на иные цели МАУ СОЦ «Солнечный» на организацию отдыха детей и создание

условий для обеспечения отдыха.

Согласно финансово-экономическому обоснованию потребность в финансировании на 2022 год составляет - 20 470 414,78 руб., на 2023 год в сумме 20 728 388,57 руб., на 2024 год - 21 274 117,10 руб.

В виду сокращения плановых объемов бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы в части расходов, источником финансового обеспечения которых являются собственные доходы местного бюджета, финансирование данного мероприятия предусмотрено частично.

Для реализации мероприятия 1.26 РБС будет вынуждено обращаться к ГРБС о выделении дополнительных средств местного бюджета и о внесении изменений в Решении о бюджете.

Также Проектом предлагается сократить значения целевого показателя 1.2.1.4 «Количество детей, охваченных отдыхом на базе МАУ СОЦ «Солнечный» в 2022 и 2023 годах на 100,0 человек, что составит 350,0 человек ежегодно, а также и установить значение данного показателя в 2024 году – 350,0 человек;

18) увеличения финансирования мероприятия 1.24 «Создание в муниципальных общеобразовательных организациях условий для организации горячего питания обучающихся» в 2022 году на 1 004 000,00 руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 502 000,00 руб., за счет средств местного бюджета – на 502 000,00 руб.

Указанные изменения происходят в связи с предоставлением субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на создание в муниципальных общеобразовательных организациях условий для организации горячего питания обучающихся и необходимостью соблюдения условий софинансирования за счет средств местного бюджета.

В рамках данного мероприятия предусмотрено приобретение недостающего оборудования, оборудования с процентом износа более 80%, оборудования взамен вышедшего из строя, устаревшего оборудования и его установка в МАОУ СОШ № 8;

19) включения в Программу дополнительного мероприятия 1.27 «Обеспечение мероприятий по оборудованию спортивных площадок в общеобразовательных организациях» с объемом финансирования на 2022 год в размере 37 730 000,00 руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 18 865 000,00 руб., за счет средств местного бюджета – 18 865 000,00 руб.

Данные изменения вносятся в целях обеспечения мероприятий по оборудованию спортивной площадки (выполнении на имеющейся площадке видов работ по капитальному и (или) текущему ремонту, предусматривающих том числе установку спортивного оборудования) в МБОУ СОШ № 1, а также в связи с предоставлением субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на указанные цели и необходимостью соблюдения условий софинансирования за счет средств местного бюджета.

На этом основании Проектом предлагается дополнить Программу целевым показателем 1.1.10.1 «Количество общеобразовательных организаций, в которых обеспечено оборудование спортивных площадок», имеющим

значение 1,0 единица в 2022 году;

20) увеличения финансирования мероприятия 2.1 «Организация и проведение общегородских мероприятий, участие в окружных, областных, всероссийских мероприятиях в сфере образования» в 2024 году на 86 846,00 руб. (до 439 116,00 руб.) за счет средств местного бюджета.

В рамках данного мероприятия предусмотрено финансирование организации и проведения общегородских мероприятий в сфере образования, проведение мероприятий в рамках фестиваля «Созвездие», участие в окружных, областных, всероссийских мероприятиях в сфере образования;

21) увеличения объемов финансового обеспечения реализации мероприятия 2.2 «Обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Управление образования городского округа Красноуральск» в 2022 году – на 1 184 737,00 (до 19 146 310,00 руб.), в 2023 году – на 1 254 848,00 руб. (до 19 807 897,00 руб.), в 2024 году – на 5 495 143,00 руб. (до 20 536 413,00 руб.) за счет средств местного бюджета.

В рамках данного мероприятия предусмотрены расходы муниципального казенного учреждения «Управление образования городского округа Красноуральск» на оплату труда с отчислениями, иные выплаты работникам, командировочные расходы, коммунальные расходы, содержание имущества, на услуги связи, приобретение основных средств и материальных запасов, затраты на текущий ремонт зданий и помещений, затраты на приобретение оборудования.

В связи с сокращением плановых объемов бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы в части расходов, источником финансового обеспечения которых являются собственные доходы местного бюджета, в указанный объем средств не вошли расходы на прочие услуги (размещение информации в газете «Красноуральский рабочий», услуги по обучению на курсах);

22) включения в Программу объема финансового обеспечения реализации мероприятия 3.1 «Создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах» (далее – мероприятие 3.1) на 2022 год в сумме 3 000 000,00 руб. за счет средств городского округа Красноуральск.

Согласно приказу Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 06.08.2021 № 774-Д «О создании в Свердловской области в 2022 году на базе общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах (населенных пунктах, относящихся к городской местности, с численностью населения менее 50 тыс. человек), центров образования естественно-научной и технологической направленности «Точка Роста» МБОУ СОШ №1 прошла отбор среди общеобразовательных организаций, на базе которых в 2022 году планируется создание центров образования естественно-научной и технологической направленностей. На реализацию мероприятия необходимо 3 500 000,00 рублей.

После согласования с Министерством финансов Свердловской области

оценки расходных полномочий городского округа Красноуральск на реализацию данного мероприятия выделено 3 000 000,00 рублей.

Следует отметить, что при обосновании объема финансирования мероприятия 3.1 в рамках формирования проекта Решения о бюджете была подтверждена необходимость в бюджетных ассигнованиях в размере 4 204 555,60 руб., однако Проектом предлагается утвердить финансовое обеспечение указанного мероприятия в сумме 3 000 000,00 руб., при этом не указывается информация о наличии иных источников финансирования мероприятия 3.1 в 2022 году.

В то же время Проектом предлагается увеличить значение целевого показателя 3.1.1.1 «Число общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах, обновивших материально-техническую базу для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового, естественно-научного и гуманитарного профилей (нарастающим итогом к 2018 году)» на 1,0 единицу, что составит ежегодно в период 2022-2024 годов 3,0 единицы.

Также реализация мероприятия 3.1 направлена на достижение значения показателя 3.1.1.2 «Численность обучающихся, охваченных основными и дополнительными общеобразовательными программами цифрового, естественно-научного и гуманитарного профилей (нарастающим итогом к 2018 году)», значение которого выросло в 2022 году – на 30,0 человек (до 362,0), в 2023 и 2024 годах – на 60,0 человек (до 392,0).

Указанные факты могут привести к **невозможности выполнения мероприятия 3.1 в полном объеме и повлечь недостижение установленных значений целевых показателей**, на реализацию которых направлено данное мероприятие.

5. Финансово-экономическое обоснование содержит расчетные данные, на основании которых был определен размер финансирования мероприятий Программы.

Мероприятия и целевые показатели Программы, отраженные в Проекте в целом взаимоувязаны между собой по срокам реализации и объемам финансирования, за исключением замечаний, изложенных в настоящем Заключение.

Однако следует отметить, что финансирование реализации отдельных мероприятий Программы Решением о бюджете утверждено не в полном объеме, что может привести к их невыполнению. Также недофинансирование таких мероприятий может привести к недостижению целей Программы, а также к риску утраты Программой своего значения, как документа стратегического планирования, содержащего комплекс планируемых мероприятий взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям, ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решения задач социально-экономического развития городского округа Красноуральск, в **нарушение пункта 2 главы 1 Порядка № 220.**

6. С целью отражения вносимых изменений, Проектом предлагается изложить в новой редакции:

- Паспорт Программы;

- приложение «Цели, задачи и целевые показатели реализации Программы»;
- приложение «План мероприятий по выполнению Программы»;
- приложение «Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) для бюджетных инвестиций»;
- приложение «Методика расчета значений целевых показателей Программы».

Выводы и рекомендации:

1. В ходе экспертизы расхождений между уточняемыми объемами финансирования Программы на 2022-2024 годы, отраженными в Проекте, и показателями местного бюджета, согласно Решению о бюджете, не установлено.

2. Контрольный орган рекомендует учесть замечания, изложенные в настоящем Заключении, при дальнейшей реализации Программы.

Председатель

О.А. Берстенева

Исполнитель:
инспектор

Е.В. Прозорова